

Financiële verantwoording 2025

College van toezicht advocatuur

14 april 2026

1. College van toezicht in 2025 – lagere realisatie ten opzichte van de begroting

Dit is de financiële verantwoording¹ 2025 van het college van toezicht (hierna: het college). Het college is onafhankelijk gepositioneerd binnen de Nederlandse orde van advocaten (NOvA), onder meer door een eigen begroting en een eigen secretariaat. Er geldt een informatiebarrière: vertrouwelijke informatie deelt het college niet. Op grond van artikel 45e Advocatenwet wordt deze financiële verantwoording voor goedkeuring voorgelegd aan de minister voor Rechtsbescherming.²

In het toezichtmodel voor de advocatuur zijn de deken van de elf lokale orden van advocaten belast met en eindverantwoordelijk voor het toezicht op advocaten en advocatenkantoren en de behandeling van klachten over advocaten. Het college heeft de wettelijke taak om toe te zien op de werking van het toezicht op advocaten en de behandeling van klachten over advocaten. Als systeemtoezichthouder draagt het college in het belang van rechtzoekenden en de maatschappij bij aan de bewaking en bevordering van de kwaliteit en integriteit van de advocatuur en de beroepsuitoefening van advocaten, waarbij het college de balans zoekt tussen de eindverantwoordelijkheid van de deken en zijn eigen taak als systeemtoezichthouder.

Het college bestaat uit een voorzitter (de deken van de algemene raad van de NOvA) en twee kroonleden. Daarbij werd het college in het grootste deel van 2025 ondersteund door een secretariaat dat op voltijdbasis werkzaam is. De kosten van het college en diens ondersteuning komen voor rekening van de NOvA.

In deze verantwoording wordt de realisatie 2025 in vergelijking met de begroting 2025 gepresenteerd. Daaruit blijkt dat het college in 2025 een aanzienlijk lagere realisatie heeft gehad dan voorzien in de begroting. Voor een inhoudelijke toelichting op de werkzaamheden van het college wordt verwezen naar het jaarverslag 2025. Dat wordt gepubliceerd op www.collegevantoezichtnova.nl/publicaties/jaarverslag.

Hierna wordt het verschil tussen de realisatie over 2025 en de begroting nader geduid.

2. Begroting 2025

Het college stelt een eigen begroting en een financiële verantwoording vast die ingevolge artikel 45e Advocatenwet goedkeuring behoeven van de minister voor Rechtsbescherming, gehoord de algemene raad van de NOvA. Indien gedurende het kalenderjaar aanmerkelijke verschillen (dreigen te) ontstaan tussen de werkelijke en begrote baten en lasten van het college is het college gehouden de algemene raad en de minister onverwijld op de hoogte te brengen onder vermelding van de oorzaak en de verwachte omvang van de verschillen. Indien dat niet mogelijk is vanwege de toezichtstaken van het college, kan het college met een summier omschrijving volstaan. Afwijkingen in het resultaat komen ten laste van dan wel ten gunste aan het resultaat van de NOvA.

De minister voor Rechtsbescherming heeft op 16 januari 2025 de begroting 2025 goedgekeurd. Gedurende 2025 heeft het college geen meldingen gedaan van (on)verwachte overschrijdingen op deze begroting.

¹ Aangezien het college van toezicht als orgaan van de NOvA niet over een eigen jaarrekening beschikt, wordt de term 'financiële verantwoording' gehanteerd.

² De Advocatenwet verwijst naar de minister voor Rechtsbescherming. In 2025 ging het om de minister voor Justitie en Veiligheid.

3. Toelichting Financiële verantwoording 2025

Algemeen

De kosten die direct verband houden met het college worden gepresenteerd in deze financiële verantwoording van het college. Forfaitaire kosten zijn niet meer opgenomen in de begroting.

Bestuur

De vergoeding en de reis- en overige kosten van de twee kroonleden worden vastgesteld door de algemene raad. Bij besluit van 8 september 2025 heeft de algemene raad deze vergoeding met terugwerkende kracht tot 1 januari 2025 vastgesteld op 25% van de vastgestelde vergoeding (op basis van 1,0 fte) van de algemeen deken. Deze vergoeding is daarmee hoger dan het bedrag dat in de begroting 2025 is opgenomen.

Bestuurssecretariaat

Het college moet zijn capaciteit telkens efficiënt inzetten om het systeemtoezicht vorm te geven. Hierdoor moet het college keuzes maken en prioriteiten stellen in zijn werkzaamheden. Daarnaast dient het college te anticiperen op de ontwikkelingen vanwege de voorgenomen hervorming van het toezicht op de advocatuur. Nu inmiddels de contouren van een toekomstig toezichtmodel vorm beginnen te krijgen en ook in de nieuwe constellatie een college van toezicht blijft bestaan, zij het in een andere rol, functie en samenstelling, heeft het college besloten de bezetting van het secretariaat per 2024 vast in te vullen. Dit heeft in 2024 geleid tot een significante besparing op de in de begroting opgenomen personeelskosten, zelfs na verrekening met de hogere directe personeelskosten als gevolg van een vaste bezetting.

De vaste bezetting is in 2025 voortgezet. De ondersteuning bestond uit één secretaris-directeur (1,0 fte), één secretaris (1,0 fte, tot 1 november 2025) en één secretaresse (0,4 fte). Vanuit de NOvA is ondersteuning aangeboden voor terugkerende werkzaamheden op het gebied van HRM, Financiële administratie en dergelijke. Dit wordt om niet verstrekt en deze kosten zijn integraal opgenomen in de begroting van de NOvA.

Huisvesting- en kantoorkosten

Vanuit de NOvA wordt voorzien in de huisvesting en de kantoorbenodigdheden van het college. Dit omvat ook de benodigde ICT-infrastructuur. Gelet op de onafhankelijke positie van het college binnen de NOvA wordt gebruik gemaakt van afgeschermd afdelings- en persoonlijke dataschijven. Deze faciliteiten worden om niet verstrekt en de kosten hiervoor worden integraal opgenomen in de begroting van de NOvA.

Daarnaast beschikt het college over een eigen website. Voor zover voor het reguliere onderhoud daarvan het inschakelen van een externe expert nodig is, zijn de kosten daarvoor onder de algemene kosten gebracht.

Algemene kosten

In de begroting 2025 is bij de algemene kosten een post opgenomen voor projecten en externe advisering. Tot deze post hoort (juridisch) extern advies (mede ter ondersteuning van de afhandeling van Woo-verzoeken) en extern communicatieadvies. In 2023 is de begroting van het college overschreden, onder meer door een toename van Woo-verzoeken. Om die reden is de begroting voor 2024 en 2025 opgehoogd. In de afgelopen twee jaren is de realisatie significant lager dan de begroting. Om die reden wordt de post projecten en externe advisering afgebouwd.

3. Financiële verantwoording 2025

Omschrijving	Realisatie 2025 €	Begroting 2025 €
<u>Bestuur</u>		
Kroonleden	111.436	92.000
Reis- en overige kosten	2.701	5.000
Totaal Bestuur	114.137	97.000
<u>Secretariaat</u>		
<u>Personeelskosten</u>		
Directe personeelskosten	295.103	309.000
Pensioenlasten	26.631	29.000
Interim	6.454	25.000
Reis- en verblijfkosten	3.195	2.000
Opleidingen	8.782	5.000
Overige personeelskosten	-	2.000
Totaal personeelskosten	340.165	372.000
<u>Algemene kosten</u>		
Projecten en externe advisering	4.758	135.000
Externe vergaderlocaties/catering	2.620	2.000
Overige kosten	4.643	25.000
Totaal Algemene kosten	12.021	162.000
Totaal Secretariaat	352.186	534.000
Totaal College van Toezicht	466.323	631.000