

Begroting 2025

College van Toezicht Advocatuur

Begroting college van toezicht 2025

1. Inleiding

Het college van toezicht is een orgaan van de Nederlandse orde van advocaten (NOvA) en ziet als systeemtoezichthouder toe op de werking van het toezicht en de klachtbehandeling door de lokale deken.

Het college van toezicht bestaat uit twee leden die zijn benoemd bij koninklijk besluit op voordracht van de minister voor Rechtsbescherming, en de deken van de algemene raad van de NOvA. Op grond van de Advocatenwet is de algemeen deken de voorzitter van het college. In aanloop naar wetswijziging in het kader van de evaluatie Wpta fungeert het langstzittende kroonlid in de praktijk als voorzitter. Het college wordt op grond van de wet ondersteund door een secretaris en eventuele andere medewerkers die worden benoemd en ontslagen door het college. Zij opereren onafhankelijk van de NOvA.

De kosten van het college van toezicht en diens ondersteuning komen voor rekening van de NOvA. De begroting en de verantwoording (jaarrekening) behoeven goedkeuring van de minister, gehoord de algemene raad (exclusief de algemeen deken). Deze begroting ziet op het kalenderjaar 2025 en bevat ook een meerjarenraming tot en met 2027. Daarbij wordt uitgegaan van de rol van het CvT in de huidige constellatie. In de begroting van de NOvA wordt het totaal van deze begroting opgevoerd. Afwijkingen in het resultaat komen ten laste van dan wel ten gunste aan het resultaat van de NOvA.

2. Uitgangspunten

De begroting 2025 geeft het financieel kader aan waarbinnen het college van toezicht zijn taken in het komende jaar zal uitvoeren. Gelet op de continue ontwikkeling van het toezicht is het mogelijk dat gedurende het jaar blijkt dat het college behoefte heeft aan meer of minder middelen.

3. Verwachting 2024

De ondersteuning kende voor de eerste helft van 2024 tot 1 februari 2024 een deels interim-bezetting van ongeveer 1,0 fte, te weten één beleidsadviseur (0,4 fte) en één secretaris (0,6 fte) en een vaste bezetting van 0,4 fte (één secretaresse). Vanaf 1 februari 2024 is overgegaan op een vaste bezetting van één secretaris-directeur (1,0 fte), één secretaris (1,0 fte) en één secretaresse (0,4 fte). In het kader van de overdracht van werkzaamheden heeft de interim-secretaris zijn werkzaamheden tussen februari 2024 en juni 2024 langzaam afgebouwd. Vanuit de NOvA wordt standaard een forfaitair bedrag toegerekend voor terugkerende, ondersteunende werkzaamheden op het gebied van HRM, Financiële administratie, ICT en dergelijke.

Met uitzondering van de secretaresse is in een deel van 2022 en 2023 voor de andere functies gesteund op interim inzet. Belangrijke overweging daarvoor was dat de verwachte wetswijziging in het kader van de evaluatie Wpta onzekerheid gaf over het voortbestaan van het college op de middellange termijn en het binnen die onzekerheid lastig bleek om vaste medewerkers aan het college te binden. Ook de omvang van de verschillende functies in samenhang met de vereiste kennis en competenties speelde hierbij een rol. Sinds juni 2023 is meer zicht op de richting van de voorgenomen hervorming en zal ook in de nieuwe constellatie een college van toezicht blijven bestaan, zij het in een andere rol, functie en samenstelling. Dit heeft ertoe geleid dat het college heeft besloten de bezetting van het secretariaat per 2024 vast in te vullen. In de begroting voor 2024 is nog gerekend met een interim-bezetting en een beperktere vaste bezetting. Tegen elkaar weggestreept, levert dit voor 2024 naar verwachting een realisatie op die ongeveer EUR 150.000 tot 175.000 lager is dan de begroting voor 2024.

Onder 'Projecten en externe advisering' worden de kosten van externe ondersteuning en advisering geboekt op kennisgebieden waarin voornoemde ondersteuning niet voorziet. Daarbij valt te denken aan extern juridisch advies en juridische ondersteuning bij de afhandeling van Woo-verzoeken en communicatieadvies. In 2023 is er een overschrijding geweest op deze post vanwege de benodigde juridische ondersteuning bij de afhandeling van Woo-verzoeken. Voor 2024 is om die reden het begrote bedrag voor deze post opgehoogd. De prognose voor 2024 laat naar verwachting een realisatie zien van ongeveer EUR 15.000-25.000 zien en daarmee EUR 150.000 lager dan begroot.

Een actuele prognose voor 2024 is ook opgenomen als onderdeel van de hierna op pagina 5 opgenomen tabel.

4. Begroting 2025

Bestuur

Tot en met 2024 bevatte de begroting van het college een vergoeding voor de algemeen deken, die op grond van de Advocatenwet de voorzitter is van het college. De algemeen deken wordt voor deze werkzaamheden vrijgesteld door de NOvA. In de praktijk wordt de door het college verschuldigde vergoeding niet in rekening gebracht. Om die reden is deze uit de begroting van het college verwijderd. De in de begroting van de NOvA opgenomen vergoeding voor de algemeen deken omvat tevens de vergoeding voor de werkzaamheden die worden verricht voor het college.

De vergoeding en de reis- en overige kosten van de twee kroonleden worden vastgesteld door de algemene raad. De sociale lasten ten behoeve van de kroonleden zijn hier ook in opgenomen.

Secretariaat

De post Secretariaat geeft de kosten weer die het college maakt voor structurele ondersteuning. Dit betrof tot en met 2024 zowel de personeelskosten van het eigen secretariaat van het college als het forfaitaire bedrag dat vanuit de NOvA wordt toegerekend voor terugkerende, ondersteunende werkzaamheden op het gebied van HRM, Financiële administratie, ICT en dergelijke.

De ondersteunende werkzaamheden op het gebied van HRM, Financiële administratie, ICT en dergelijke worden in de praktijk echter om niet door de NOvA aan het college, als onderdeel van de NOvA, verstrekt. Nu het daarvoor in de begroting opgenomen forfaitaire bedrag evenmin een afspiegeling vormt van de daaraan verbonden, daadwerkelijke kosten, heeft de NOvA noch het college belang bij het opnemen van deze kosten in de afzonderlijke begroting van het college. Deze kosten worden integraal opgenomen in de begroting van de NOvA.

Bij de personeelskosten van het eigen secretariaat wordt onderscheid gemaakt naar directe personeelskosten van de werknemers die in loondienst zijn en interimkosten. De directe personeelskosten omvatten het vakantiegeld en de sociale lasten.

Inmiddels is meer zicht op de richting van de verwachte wetswijziging in het kader van de evaluatie Wpta. Daarbij is duidelijk geworden dat ook in de nieuwe constellatie een college van toezicht blijft bestaan, zij het in een andere rol en functie. Dit maakt dat het college begin 2024 is overgegaan op een vaste bezetting en daarmee wordt een deel van de post interimkosten verschoven naar de post direct personeel. Voor 2025 wordt nog een beperkte post interimkosten opgenomen om te voorzien in eventuele inhuur die nodig is voor projecten die niet worden afgedekt via de post 'projecten en advisering'.

Huisvestings- en kantoorkosten

Het secretariaat is gehuisvest in een aparte ruimte in het gebouw van de NOvA. De post kantoorbenodigdheden omvat ook de infrastructuur voor de ICT. De ICT van het college van toezicht

is geïntegreerd in de ICT-infrastructuur van de NOvA waarbij gebruik wordt gemaakt, via toegangsrechten, van vertrouwelijke dossiers binnen het DMS en van afgeschermd afdelings- en persoonlijke dataschijven. In de post kantoorautomatisering is een klein budget begrepen voor hosting en onderhoud van de eigen website van het college. Deze kosten werden tot en met 2024 forfaitair doorberekend aan het college van toezicht.

In de praktijk wordt in de behoefte van het college met betrekking tot huisvesting en kantoorbenodigdheden voorzien door de NOvA. Dit wordt om niet verstrekt en bovendien vormen de forfaitaire bedragen geen correcte afspiegeling van de daadwerkelijke, hieraan verbonden kosten. Ook op dit punt hebben de NOvA noch het college belang bij het opnemen van deze kosten in de afzonderlijke begroting van het college. Deze kosten worden integraal opgenomen in de begroting van de NOvA.

Algemene kosten

Tot de post 'projecten en externe advisering' hoort (juridisch) extern advies (mede ter ondersteuning van de afhandeling van Woo-verzoeken) en extern communicatie advies. Gelet op de toename in het aantal Woo-verzoeken waarmee het college de afgelopen jaren geconfronteerd is, de overschrijding dit dat in 2023 veroorzaakt en het feit dat er thans twee procedures aanhangig zijn in Woo-zaken, heeft het college besloten om, ondanks de lagere realisatie van 2024, toch nog een substantieel bedrag te begroten voor deze post. Daarnaast zal eind 2024 een project gestart worden om de informatiehuishouding van het college verder op orde te brengen, wat ook projectmatige kosten voor 2025 met zich zal brengen.

Bij een herhaalde lagere realisatie kan deze post vanaf 2026 langzaam worden afgebouwd.

Tabel 1. Begroting 2025-2027 (* €1.000)

Omschrijving	Begroting 2024	Prognose 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	Begroting 2027
Bestuur					
Voorzitter*	37.000	37.000	-	-	-
Kroonleden	91.000	91.000	92.000	95.000	97.000
Reis- en overige kosten	7.000	7.000	5.000	5.000	5.000
Totaal Bestuur	135.000	135.000	97.000	100.000	102.000
Secretariaat					
<u>Personeelskosten</u>					
Directe personeelskosten	54.000	271.000	309.000	318.000	327.000
Pensioenlasten	9.000	24.000	29.000	30.000	31.000
Interim	492.000	40.000	25.000	25.000	25.000
Reis- en verblijfkosten	1.000	1.000	2.000	3.000	3.000
Opleidingen	1.000	1.000	5.000	5.000	5.000
Overige personeelskosten	2.000	2.000	2.000	2.000	2.000
Totaal personeelskosten	559.000	339.000	372.000	383.000	393.000
Huisvestingskosten**	17.000	17.000	-	-	-
Kantoorkosten**	15.000	15.000	-	-	-
<u>Algemene kosten</u>					
Projecten en externe advisering	175.000	25.000	135.000	100.000	100.000
Externe vergaderlocaties/catering	2.000	1.000	2.000	2.000	2.000
Overige kosten	52.000	0	25.000	25.000	25.000
Totaal Algemene kosten	229.000	26.000	162.000	127.000	127.000
Totaal Secretariaat	820.000	397.000	534.000	510.000	520.000
Totaal College van Toezicht	955.000	532.000	631.000	610.000	622.000

* Zie voor een toelichting onder 4. Begroting 2025, Bestuur.

** Zie voor een toelichting onder 4. Begroting 2025, Huisvestings- en kantoorkosten.