

COLLEGE VAN TOEZICHT

ADVOCATUUR

21 februari 2023

WERKPLAN 2023

COLLEGE VAN TOEZICHT
ADVOCATUUR

VOORWOORD

Als systeemtoezichthouder ziet het college van toezicht ("college") sinds 2015 toe op de werking van het toezicht op advocaten en de behandeling van klachten over advocaten door de lokale dekens. Naast de eigen beleidsregels¹ betreft het college bij de uitvoering van het systeemtoezicht de aanbevelingen van de evaluatie van de Wet positie en toezicht advocatuur.² Ter uitvoering van zijn taak bezoekt het college ook in 2023 alle lokale dekens. Uit deze jaarlijkse bezoeken destilleert het college bevindingen en aanbevelingen die worden teruggekoppeld aan de dekens om het toezicht en de klachtbehandeling verder te professionaliseren, uniformeren en versterken. Verder overlegt het college periodiek met het dekenberaad. Hiermee geeft het college tevens invulling aan zijn 'aanjaagfunctie' in de versterking van het toezicht op de advocatuur. Dit werkplan beschrijft het reguliere toezichtprogramma en de acties die het college dit jaar wil uitvoeren. De inhoud van dit werkplan is afgestemd op de bezetting van het college en het ondersteunend secretariaat. Het college legt over zijn taak en activiteiten verantwoording af in periodieke voortgangsrapportages en het jaarverslag.

In vervolg op de hiervoor genoemde evaluatie van de Wet positie en toezicht advocatuur ("Pro Facto evaluatie") heeft de minister voor Rechtsbescherming aangekondigd dat er in de toekomst één landelijke toezichthouder advocatuur ("LTA") komt die eindverantwoordelijk wordt voor het toezicht op alle advocaten. In de komende periode zal de minister de inrichting en positionering van de LTA verder concretiseren en uitwerken hoe voorzien wordt in een 'blik van buiten'. Dit leidt tot een wetsvoorstel ter aanpassing van de Advocatenwet. Vooruitlopend daarop beziet de minister in overleg met o.a. de lokale dekens, het college en de algemene raad van Nederlandse Orde van Advocaten ("NOvA")³ welke voorbereidingen alvast kunnen worden getroffen ten behoeve van één landelijke toezichthouder. Het college kan dan bezien hoe daarop in de transitieperiode geanticipeerd kan worden. Het college heeft geen 'aanjaagfunctie' ten aanzien van voornoemde aanpassing van de Advocatenwet. Het college volgt wel (pro)actief de ontwikkelingen dienaangaande en zal, waar nodig of gewenst, deelnemen aan het publieke debat hierover en inbreng leveren ten behoeve van het nieuwe toezichtmodel.

Het college bestaat uit twee leden die zijn benoemd bij koninklijk besluit op voordracht van de minister voor Rechtsbescherming, en de deken van de algemene raad van de NOvA. Per 1 januari 2023 is de heer mr. A.J. de Geus als nieuw kroonlid toegetreden tot het college, nadat op 29 oktober 2022 op eigen verzoek ontslag is verleend aan de heer dr. J.J.M. Kremers.

Voordat wordt ingegaan op de ontwikkelingen die aan dit werkplan ten grondslag liggen (paragraaf 3) en het reguliere toezichtprogramma en de aanvullende acties voor 2023 (paragraaf 4 en 5), volgt eerst een beschrijving van het toezichtmodel (paragraaf 1) en een korte organisatieschets en een toelichting op de financiën van het college (paragraaf 2).

College van toezicht advocatuur,

De heer mr. R.R. Crince le Roy, Algemeen deken van de NOvA

Mevrouw R. van Wijk - Russchen RBA, Kroonlid

De heer mr. A.J. de Geus, Kroonlid

Den Haag, 21 februari 2023

¹ Gepubliceerd op www.collegevantoezichtnova.nl/publicaties/beleidsregels/

² Pro Facto, Evaluatie Wet positie en toezicht advocatuur – Eindrapportage, Groningen 5 augustus 2020

³ De lokale dekens zijn eindverantwoordelijk voor het toezicht op advocaten. Het college ziet als systeemtoezichthouder toe op de werking van het toezicht door deze lokale dekens. De NOvA stelt o.a. regels voor de advocatuur op grond van de Advocatenwet.

1 | TOEZICHTMODEL

Een deskundige en integere advocatuur is het hogere doel waar dekenen en het college van toezicht gezamenlijk voor staan.

De deken is als toezichthouder in de zin van de Algemene wet bestuursrecht belast met het toezicht op de advocaten in het eigen arrondissement ten aanzien van de regelgeving in de Advocatenwet en de Wet ter voorkoming van witwassen en financieren van terrorisme ("Wwft"). Toezicht heeft tot doel de naleving van wettelijke regels te bevorderen en te waarborgen. Het kan ertoe leiden dat de deken een overtreding of tekortkoming constateert. De deken bepaalt dan of handhavend wordt opgetreden of niet. Alle dekenen van de orden in de arrondissementen gezamenlijk vormen het dekenberaad. Dat is het overlegorgaan waarin de dekenen met elkaar overleggen over de wijze waarop zij hun toezichttaken en -bevoegdheden uitoefenen en klachten behandelen. Dat betreft onder meer de afstemming van hun toezichtbeleid.

Het college heeft als taak om te borgen dat het toezicht en de klachtbehandeling door dekenen goed wordt uitgevoerd, dat wil zeggen: zichtbaar, onafhankelijk, effectief, professioneel en consistent. Dat betreft zowel de vraag of het toezicht en de klachtbehandeling als geheel adequaat functioneren, als de vraag of een individuele deken adequaat functioneert. Daarvoor kijkt het college naar patronen in de taakuitoefening en niet naar de behandeling van individuele zaken. Deze taak is te karakteriseren als systeemtoezicht. Dit betekent eveneens dat het college geen beroepsinstantie is voor de wijze waarop een deken in een bepaald geval heeft opgetreden.

Het college zoekt bij de taakuitoefening altijd naar een passende balans tussen enerzijds het stimuleren van de kwaliteit van het toezicht en de klachtbehandeling door dekenen, en anderzijds het optreden indien toezicht en klachtbehandeling niet aan de gestelde normen voldoet. Stimulering vormt de basis. Het college en de dekenen hebben een gezamenlijk hoger doel en een gedeelde intrinsieke motivatie om hieraan bij te dragen. Het aantal dekenen waarop toezicht wordt gehouden is bovendien overzichtelijk. Dit maakt het voor het college goed mogelijk om met hen gezamenlijk het gesprek over goed toezicht te voeren. Ook kan het college individueel gerichte feedback geven. Optreden kan echter ook noodzakelijk zijn. Het college moet doortastend zijn en kunnen sanctioneren indien het toezicht of de klachtbehandeling niet aan de gestelde normen voldoet. Dit is een voorwaarde van toezicht en bovendien noodzakelijk voor geloofwaardig toezicht.

In het Toezichtkader en Handhavingskader⁴ is uitgebreid beschreven hoe het college zijn systeemtoezicht vormgeeft.

⁴ Gepubliceerd op www.collegevantoezichtnova.nl/publicaties/beleidsregels/

2 | COLLEGE VAN TOEZICHT: organisatie en financiën 2023

Het college bestaat uit twee kroonleden en de algemeen deken van de NOvA, die ieder voor in beginsel één dag per week zijn aangesteld. Bij de uitvoering van zijn taken wordt het college ondersteund door een secretariaat dat op parttimebasis werkzaam is (zie tabel hierna). Het college moet zijn capaciteit telkens efficiënt inzetten om het systeemtoezicht vorm te geven. Hierdoor moet het college keuzes maken en prioriteiten stellen in zijn werkzaamheden. Om continuïteit van het college en het ondersteunende secretariaat zoveel mogelijk te garanderen is er aandacht voor kennismanagement en het borgen van het institutionele geheugen. De visie en koers, besluitvorming en afwegingen, worden vastgelegd in beslisdocumenten en verslagen zodat op een later moment en door anderen geleerd kan worden van eerdere ervaringen van het college.

College van toezicht

Algemeen deken	0,2 fte
Kroonlid	0,2 fte
Kroonlid	0,2 fte
<i>Totaal</i>	<i>0,6 fte</i>

Ondersteunend secretariaat

Secretaris-directeur	0,4 fte
Secretaris	0,6 fte
Senior beleidsmedewerker	0,6 fte
Secretaresse	0,4 fte
<i>Totaal</i>	<i>2,0 fte</i>

Tezamen met zijn secretariaat vormt het college een klein zelfstandig en onafhankelijk orgaan binnen de constellatie van de NOvA. Het college maakt gebruik van facilitaire voorzieningen en stafdiensten van het bureau van de NOvA. In beginsel is hiervoor ongeveer 0,2 fte voorzien. Hierdoor kan het college profiteren van schaalvoordelen.

Het college stelt een eigen begroting en een jaarrekening vast die ingevolge artikel 45e Advocatenwet goedkeuring behoeven van de minister voor Rechtsbescherming, gehoord de algemene raad van de NOvA. Indien gedurende het kalenderjaar aanmerkelijke verschillen (dreigen te) ontstaan tussen de werkelijke en begrote baten en lasten van het college is het college gehouden de algemene raad en de minister onverwijld op de hoogte te brengen onder vermelding van de oorzaak en de verwachte omvang van de verschillen. Indien dat niet mogelijk is vanwege de toezichtstaken van het college, kan het college met een summere omschrijving volstaan.

3 | ONTWIKKELINGEN

In en om de advocatuur zijn ontwikkelingen gaande die veranderingen, consequenties en risico's met zich mee kunnen brengen voor de beroepsuitoefening van advocaten of voor het toezicht op de advocatuur. Hieronder signaleert het college relevante ontwikkelingen, consequenties en risico's vanuit zijn perspectief als systeemtoezichthouder die van invloed (kunnen) zijn op het toezicht op de advocatuur.

3.1. Externe ontwikkelingen

3.1.1. Aandacht voor integriteit

Integriteit is één van de vijf in de Advocatenwet opgenomen kernwaarden. Ook in de advocatuur blijft integriteit een aandachtspunt. Tegelijkertijd is integriteit veelomvattend; denk aan compliance, gedrag en cultuur binnen een kantoor en professionele governance. Dat maakt het van belang dat de dekens hier nadere context bij schetsen. Dit heeft onder meer geleid tot een portefeuillehouder 'grote kantoren' in het dekenberaad.

Op basis van zijn bezoekreunde 2022 constateert het college dat de dekens sterk het belang van integer handelen ervaren, maar ook dat dekens met 'integriteit' niet steeds hetzelfde bedoelen en/of dit verschillend interpreteren c.q. toepassen. Daartoe heeft het college aanbevelingen geformuleerd. Het dekenberaad is verzocht in samenwerking met de NOvA, als beleid- en regelgever, een afgebakende definitie van 'integriteit' te formuleren en te bepalen welke rol de deken als toezichthouder moet vervullen op dit gebied. Ook is verzocht een praktische handreiking te ontwikkelen voor dekens om hierover het gesprek aan te gaan met advocaten(kantoren), eventueel aangevuld met een training. In de bezoekreunde 2023 en het periodieke overleg met het dekenberaad zal het college het gesprek met de dekens over integriteit voortzetten.

Bij dit thema speelt ook het risico op ondermijning, waartegen de advocatuur moet worden beschermd. Voor de minister voor Rechtsbescherming blijven ontwikkelingen op dit gebied een aandachtspunt. Bij de aanpak van georganiseerde criminaliteit in relatie tot de advocatuur heeft het Openbaar Ministerie een belangrijke verantwoordelijkheid voor zover het opsporing en vervolging betreft. Gelijktijdig is het van groot belang te voorkomen dat advocaten (on)bewust in de verleiding komen om mee te werken aan ondermijnende activiteiten. Gelet op de onafhankelijke positie van de advocaat tegenover de Staat wijst de minister op het belang rekening te houden met het precaire evenwicht tussen de waarborgen van onze rechtsstaat en de aanpak van georganiseerde criminaliteit.⁵ Het voorgaande betreft de minister bij zijn voorstel om het toezicht op de advocatuur te versterken. Het college is bekend met het initiatief van de NOvA omtrent de Taskforce bescherming tegen ondermijning, waarmee de NOvA beoogt de bewustwording van risico's die met de beroepsuitoefening kunnen samenhangen te vergroten en de weerbaarheid en veiligheid van advocaten te versterken.

3.1.2. Sanctieregelgeving

Naar aanleiding van de invasie van Rusland in Oekraïne zijn door de Europese Unie ("EU") sinds begin 2022 sancties tegen Rusland opgelegd die in de eerste plaats Russische bedrijven en personen zelf raken.

⁵ Kamerstukken II, 2021-2022, 29 911, nr. 353 (minister voor Rechtsbescherming, Brief aan de Tweede Kamer, 13 juni 2022) en Kamerstukken II, 2022-2023, 29279, nr. 733 (minister voor Rechtsbescherming, Brief aan de Tweede Kamer over versterking toezicht advocatuur, 26 september 2022).

Voorvoemde sancties borduren voort op beperkende maatregelen die de EU al eerder, vanaf 2014, heeft ingesteld tegen Rusland onder meer als reactie op de illegale annexatie van de Krim en Sebastopol. Deze sanctiepakketten hebben ook gevolgen voor de advocatuur in Nederland. Het college is bekend dat enkele dekens een advocaat moesten aanwijzen om de Russische Federatie bij te staan nadat verschillende advocatenkantoren de dienstverlening hadden beëindigd. Advocaten moeten zich - net als ieder ander - houden aan de sancties. In dat kader is van belang dat zij hun bedrijfsvoering dusdanig op orde hebben zodat zij de sanctie maatregelen kunnen naleven. Mede gezien de complexiteit van bepaalde sancties is dit een aandachtspunt voor advocatenkantoren naast naleving van andere integriteitswet- en regelgeving zoals de Wwft. Op dit moment is er, strikt genomen, geen toezichthouder voor de naleving van de sanctie-regelgeving door de advocatuur. Dit gaat waarschijnlijk veranderen. De voor sancties verantwoordelijke minister van Buitenlandse zaken werkt aan modernisering van het Nederlandse sanctiestelsel. Gezien de poortwachtersrol die advocaten, notarissen en accountants vervullen in het economische verkeer wordt overwogen hen onder bestuursrechtelijk sanctiewettoezicht te plaatsen. Hiermee wordt ook opvolging gegeven aan aanbevelingen uit de in 2022 gepresenteerde eindrapportage van de evaluatie uitgevoerd door de Financial Action Task Force ("FATF").⁶ De minister werkt aan een conceptwetsvoorstel dat naar verwachting medio 2023 geconsulteerd wordt.⁷

3.2. Toezicht op de advocatuur

3.2.1. Toerusting van dekens als toezichthouder

De eindverantwoordelijkheid voor het toezicht en de klachtbehandeling stelt hoge eisen aan de deken. Het toezicht wordt lokaal door de deken, meestal eenhoofdig, uitgevoerd, waarbij deze wordt ondersteund door zijn bureau en in sommige gevallen door de leden van de lokale Raad van de Orde. In vervolg op de aanbevelingen uit de Pro Facto evaluatie en naar aanleiding van de bezoekeronderzoek 2022 heeft het college de aanbeveling gedaan om leden van de lokale Raad van de Orde zoveel mogelijk buiten de toezichtactiviteiten te houden indien de situatie (qua personeel en noodzakelijke expertise) dit toelaat. Evenwel betekent dit dat de deken als toezichthouder op veel terreinen thuis moet zijn en over een brede set vaardigheden moet (kunnen) beschikken. De variatie aan advocaten en kantoren in een arrondissement is doorgaans groot: van eenmanszaak tot groot of internationaal kantoor tot kantoren met een gemengd karakter. Een deken buigt zich daardoor over verschillende, vaak complexe vraagstukken, zoals op het gebied van deskundigheid, integriteit, financiën en Wwft. Als belangrijk aandachtspunt ziet het college de vraag of dekens voldoende zijn toegerust om hun taken goed uit te oefenen en verdere professionalisering te realiseren, naast opvolging en continuïteit. Relevant is dat de dekens per 1 januari 2023 de uitvoering van onderzoeken naar de naleving van de Wwft, op het gebied van derdengelden en contante betalingen centraal hebben belegd bij de landelijke unit Financieel Toezicht Advocatuur ("unit FTA") - zie ook paragraaf 3.2.2. Dit draagt enerzijds bij aan verdere uniformering van het toezicht en anderzijds aan het voor dekens behapbaar houden van de dekenale toezichttaak.

⁶ FATF, Mutual Evaluation Report of The Netherlands, augustus 2022. Het dekenberaad heeft op dit rapport gereageerd met een persbericht d.d. 25 augustus 2022.

⁷ Kamerstukken II, 2022-2023, 36200, nr. V-56 (minister van Buitenlandse zaken, Brief aan de Tweede Kamer over modernisering van het Nederlandse sanctiestelsel, 4 november 2022).

3.2.2. Toezicht en systeemtoezicht in de komende periode

Gedurende de transitie naar één landelijke toezichthouder advocatuur blijven de dekens eindverantwoordelijk voor het toezicht op de advocatuur en blijft het college als systeemtoezichthouder actief. Per januari 2023 hebben de dekens, zoals hiervoor vermeld, de uitvoering van een deel van de toezicht-taken centraal belegd. De unit FTA zal namens de dekens onderzoeken uitvoeren en de deken blijft eindverantwoordelijk en opdrachtgever. Naar aanleiding van de bezoekeronde 2022 heeft het college het dekenberaad de aanbeveling gedaan een uniforme werkwijze te ontwikkelen die alle dekens gaan hanteren bij voorbereiding, aansturing en opvolging van onderzoeken die worden uitgevoerd door de unit FTA. Om het toezicht op de advocatuur verder te versterken, hebben de dekens en de NOvA opdracht verleend aan een externe partij om een risicogestuurde toezichtstrategie te helpen ontwikkelen. Eind 1e kwartaal 2023 worden de eerste inzichten verwacht. Waar mogelijk betreft het college deze uitkomsten bij de jaarlijkse bezoekeronde in 2023. In de bezoekeronde 2022 constateerde het college verder dat de (wijze van) selectie voor kantoorbezoeken of dekenonderzoeken per deken verschilt. Het college heeft de aanbeveling gedaan een uniforme wijze te ontwikkelen voor selectie van kantoren voor kantoorbezoeken en (thema)onderzoeken, en daarbij de uitkomsten van het hiervoor genoemde traject inzake risicogestuurd toezicht te betrekken.

3.2.3. Bestuursrechtelijke handhaving

De dekens zijn aangewezen als toezichthouder voor de naleving door advocaten van de Advocatenwet en de Wwft, en de op deze wetten gebaseerde lagere regelgeving. In dat kader zijn dekens - naast handhavingsmogelijkheden via het tuchtrecht - bevoegd tot bestuursrechtelijke handhaving. Ondanks aanbevelingen in de Pro Facto evaluatie en nadien de FATF evaluatie wordt het bestuursrechtelijk handhavingsinstrumentarium tot op heden beperkt ingezet door dekens. In de bezoekeronde 2022 constateerde het college dat dekens alleen bij overtredingen met betrekking tot de Centrale Controle op de Verordening (CCV), financiële kengetallen en toegang tot kantoor in bepaalde gevallen bestuursrechtelijk optreden. In plaats daarvan verkiezen veel dekens het tuchtrecht wat volgens hen een snellere en minder kostbare route zou zijn. Hierdoor wordt echter geen ervaring opgedaan met bestuursrechtelijke handhaving. Het college heeft in dat licht aan het dekenberaad de aanbeveling gedaan verder invulling te geven aan de ingezette ontwikkeling aangaande de tweewegenleer ten aanzien van de inzet van bestuursrecht respectievelijk tuchtrecht indien handhaving aan de orde is. Ook heeft het college aan het dekenberaad de aanbeveling gedaan de ontwikkeling van de organisatie van kennis ten aanzien van het bestuursrechtelijk handhavingsinstrumentarium te continueren in 2023.

3.3. Hoe gaat het college om met deze ontwikkelingen?

De hiervoor genoemde ontwikkelingen zullen leiden tot een beperkte actualisering van het reguliere toezichtprogramma van het college en het uitvoeren van acties als onderdeel daarvan (zie paragraaf 4). Daarnaast zal het college in 2023 enkele aanvullende acties ondernemen (paragraaf 5). Per actie worden kort de doelstelling en het beoogde effect weergegeven.

4 | REGULIER TOEZICHTPROGRAMMA

Het college voert jaarlijks een aantal vaste activiteiten uit om een actueel beeld te hebben van hoe het toezicht en de klachtbehandeling ervoor staat, en om de verdere professionalisering en uniformering van het toezicht te stimuleren. Dit toezichtprogramma vloeit voort uit het Handhavingkader en daarbij betreft het college ook aanbeveling 9 uit de Pro Facto evaluatie.

4.1. Bezoekronde 2023

Jaarlijks bezoekt het college alle lokale dekens tijdens de bezoekronde. Hiermee vormt het college zich een beeld over de werking van het toezicht op advocaten en de behandeling van klachten over advocaten door de dekens. De deken moet op veel terreinen thuis zijn en over een brede set vaardigheden (kunnen) beschikken. Met de dekenbezoekronde geeft het college van toezicht invulling aan zijn rol als systeemtoezichthouder. Het college gaat na of de dekens gemaakte beleidskeuzes in de praktijk consistent uitvoeren en of de dekens goed toezicht uitoefenen. Vertrekpunt hierbij zijn de thema's die het college heeft opgenomen in dit werkplan en de normen uit het Toezichtkader: zichtbaar, onafhankelijk, effectief, professioneel en consistent. Ter voorbereiding op de bezoekronde 2023 zal, zoals gebruikelijk, een informatie-uitvraag worden gedaan aan de dekens om feitelijk inzicht te krijgen in het uitgeoefende toezicht. Daarnaast zal het college vragen en bespreekpunten voorbereiden die in de gesprekken met de dekens aan de orde worden gesteld. Deze bespreekpunten zijn gebaseerd op o.a. een analyse van jaarplan en jaarverslag van het dekenberaad en overige informatie zoals signalen, tuchtrechtelijke uitspraken en publicaties van het dekenberaad.

In de bezoekronde 2023 wil het college extra aandacht geven aan:

- a) opzet, bestaan en werking van het dekenale toezicht. Het college beziet de wijze waarop het toezicht per arrondissement is opgezet, bestaat en werkt en hoe dekens het toezichtinstrumentarium toepassen. Hierbij betreft het college casuïstiek op basis van afgeronde toezichtdossiers;
- b) klachtbehandeling in de praktijk. In deze bezoekronde staat het college stil bij de wijze waarop dekens de klachtbehandeling invullen. Het college betreft hierbij casuïstiek op basis van afgeronde signaaldossiers; en
- c) actuele ontwikkelingen, alsmede dilemma's die de deken in het afgelopen jaar heeft ervaren.

Bij aandachtspunten a) en b) bespreekt het college met de dekens ook hoe opvolging is of wordt gegeven aan relevante aanbevelingen naar aanleiding van bezoekronde 2022.⁸

Uit de bezoekronde destilleert het college bevindingen en aanbevelingen die worden teruggekoppeld aan de dekens om het toezicht en de klachtbehandeling verder te professionaliseren, uniformeren en versterken.

Actie 1: Voorbereiden en uitvoeren van de bezoekronde 2023 met inachtneming van voornoemde aandachtspunten.

Doelstelling: Een bezoekronde waarin wordt voortgebouwd op de bevindingen en aanbevelingen uit de vorige bezoekronde.

⁸ Een deel van de aanbevelingen naar aanleiding van de dekenbezoekronde 2022 is gericht tot het dekenberaad. De opvolging daarvan zal het college met het dekenberaad bespreken.

Beoogd effect: Bijdrage aan verdere professionalisering en uniformering van het toezicht, en consistentie van handelen door deken.

4.2. Periodiek overleg met dekenberaad

Om bij te dragen aan uniform en professioneel toezicht op de advocatuur heeft het college periodiek overleg met het dekenberaad. Er vindt in 2023 vier keer een sessie plaats van het college met het voltallig dekenberaad. Daarnaast zal het college ter voorbereiding op deze overleggen vier keer een overleg hebben met het dagelijks bestuur van het dekenberaad. Gespreksonderwerpen worden in onderling overleg bepaald. Het college geeft een terugkoppeling van bevindingen en aanbevelingen naar aanleiding van de jaarlijkse bezoekreide. Nadien wordt de opvolging van deze aanbevelingen besproken. Ook is het college in dialoog met het dekenberaad over de ambities, speerpunten en prioriteiten die de deken stellen voor hun toezicht op de advocatuur en de klachtbehandeling. Vanzelfsprekend komen tevens actuele ontwikkelingen aan de orde, waaronder de transitie van het toezicht op de advocatuur die zal leiden tot één landelijke toezichthouder.

Actie 2: Vier keer overleg van het college met het (voltallig) dekenberaad.

Actie 3: Vier keer overleg van het college met het dagelijks bestuur van het dekenberaad.

Doelstelling: Goede sessies waarin observaties, inzichten en concrete handvatten gedeeld worden.

Beoogd effect: Bijdrage aan een toezichtcultuur, en verdere professionalisering en uniformering van het toezicht en klachtbehandeling.

4.3. Signaalopvolging

Voorgaande activiteiten vinden op vaste momenten plaats. Niet alles is echter voorspelbaar of af te handelen op deze vaste momenten. Tussentijds kunnen er ontwikkelingen zijn die direct aandacht behoeven van het college. Het college verwacht in dit kader dat iedere deken het college tijdig en uit eigen beweging informeert over (urgente) zaken of situaties die een meer dan gebruikelijke impact op de uitoefening van het toezicht en/of de klachtbehandeling zouden kunnen hebben of daaraan schade kunnen berokkenen. Ook verwacht het college notificatie bij ongebruikelijke klachten, meldingen en patronen. Het college is zelf ook doorlopend alert op signalen die het college ontvangt, nieuwsfeiten en overige informatie ten behoeve van zijn toezicht. Het college screent hiervoor de nodige informatiebronnen. Daarnaast ontvangt het college rechtstreeks informatie van klagers over de behandeling van hun klacht, of van advocaten over het toezicht door de deken. Het college heeft geen wettelijke taak of bevoegdheid om klachten te behandelen over de handelwijze van deken in individuele gevallen, maar voor het college zijn dergelijke signalen een bron van informatie over de uitoefening van het toezicht en de klachtbehandeling door de deken.

5 | AANVULLENDE ACTIES

5.1. Periodiek overleg met algemene raad van de NOvA

Het college en de algemene raad van de NOvA hebben afgesproken eens per twee maanden overleg te voeren. Enerzijds omdat de college en de NOvA gebruikmaken van gemeenschappelijke voorzieningen (zie paragraaf 2). Anderzijds over relevante ontwikkelingen aangaande het huidige en toekomstige toezicht op de advocatuur, het functioneren van het college en de rol van de NOvA als regelgever en beleidsmaker.

Actie 4: Eens per twee maanden overleg van het college met de algemene raad.

Doelstelling: Overleg over en delen van kennis met betrekking tot het huidige en toekomstige toezicht op de advocatuur, functioneren van beide organen en andere relevante ontwikkelingen.

Beoogd effect: Bijdrage aan professionele uitoefening van de taken van het college en rolvaste positionering van het college jegens de NOvA.

5.2. Overleg met andere stakeholders

Ten behoeve van de uitvoering van het systeemtoezicht gaat het college graag in gesprek met andere relevante stakeholders zoals toezichthouders in andere domeinen en organen belast met de tuchtspraak ten aanzien van advocaten.

Actie 5: Plannen en voeren overleg van het college met relevante stakeholders.

Doelstelling: Overleg over relevante ontwikkelingen en leren van toezichthouders in andere domeinen en organen belast met tuchtspraak.

Beoogd effect: Bijdrage aan de voorbereiding en uitvoering van het systeemtoezicht, alsmede bevorderen van samenwerking en interactie met andere stakeholders en toezichthouders.

6 | VERANTWOORDING

Het college legt in het jaarverslag en periodieke voortgangsrapportages verantwoording af over de wijze waarop het zijn kerntaak uitoefent en de resultaten en effecten die dit oplevert. De kerntaak van het college is om met een onafhankelijke blik van buiten te kijken naar het functioneren van toezicht en klachtbehandeling door de dekens. Het beoogde resultaat is dat dit functioneren effectief, onafhankelijk, professioneel, consistent en zichtbaar is. Het college legt tevens verantwoording af over zijn verantwoordelijkheid als systeemtoezichthouder. Het college neemt vanuit die rol waar nodig stappen ter versterking en verdere professionalisering van het toezicht op de advocatuur. Daarbij bevordert het college gepaste verwachtingen bij externe stakeholders over het functioneren van het toezicht. Goed toezicht leidt immers niet tot een situatie die vrij is van incidenten.

Actie 6: Uitbrengen jaarverslag 2022 en drie voortgangsrapportages over de versterking van het toezicht.

Doelstelling: Het zichtbaar maken van het functioneren van het toezicht op de advocatuur.

Beoogd effect: Vertrouwen in het toezicht op de advocatuur en in de advocatuur zelf.

7 | SLOT

Met bovenstaande aanpak beoogt het college bij te dragen aan de verdere versterking van het toezicht door de dekens en het dekenberaad op advocaten en een effectieve behandeling van klachten over advocaten. Uiteindelijk is het doel om daarmee de kwaliteit en integriteit van de beroepsuitoefening van advocaten in het belang van rechtzoekenden te bewaken en te bevorderen