

27 oktober 2021

*Gepubliceerd op 16 december 2021*

# Begroting 2022

## College van Toezicht Advocatuur

## Begroting college van toezicht 2022

### 1. Inleiding

Het college van toezicht is een orgaan van de Nederlandse orde van advocaten (NOvA) en heeft als taak toe te zien op de werking van het toezicht en de klachtbehandeling door de lokale deken.

Het college van toezicht bestaat uit twee leden die zijn benoemd bij koninklijk besluit op voordracht van de minister voor Rechtsbescherming, en de deken van de algemene raad van de NOvA. Formeel is de algemeen deken de voorzitter van het college. In de aanloop naar wetswijziging in het kader van de evaluatie Wpta fungeert het langstzittende Kroonlid in de praktijk al als voorzitter. Het college wordt op grond van de wet ondersteund door een secretaris en eventuele andere medewerkers die worden benoemd en ontslagen door het college. Zij opereren onafhankelijk van de NOvA.

De kosten van het college van toezicht en diens ondersteuning komen voor rekening van de NOvA. De begroting en de verantwoording (jaarrekening) behoeven goedkeuring van de minister voor Rechtsbescherming, gehoord de algemene raad (exclusief de algemeen deken). Deze begroting ziet op het kalenderjaar 2022 en bevat tevens een meerjarenraming voor 2023 en 2024. In de begroting van de NOvA wordt het totaal van deze begroting opgevoerd. Afwijkingen in het resultaat komen ten laste van dan wel ten gunste aan het resultaat van de NOvA.

### 2. Uitgangspunten

De evaluatie Wpta leidt tot hervorming van de governance en werking van het toezicht. De aandacht van samenleving en politiek voor het toezicht op de advocatuur neemt toe. Met het oog op de professionalisering van het systeemtoezicht door het CvT is de komende twee jaar een impuls nodig. Dit heeft consequenties voor de begroting. Het streven van het CvT is erop gericht daarna dankzij de resultaten van die professionalisering de eigen activiteiten terug te brengen tot een omvang iets boven het niveau van 2021. De begroting voor 2022 en de ramingen voor de jaren 2023 en 2024 reflecteren de inspanningen in de professionalisering en de verwachte resultaten daarvan. De organisatie van de ondersteuning van het CvT zal daar gelijke tred mee houden door eerst te groeien en dan weer te krimpen.

De begroting 2022 geeft het financieel kader aan waarbinnen het college van toezicht zijn taken in het komende jaar verwacht uit te voeren. Gelet op de continue ontwikkeling van het toezicht is het mogelijk dat gedurende het jaar blijkt dat het college behoefte heeft aan significant meer of minder middelen. In dat geval zal door het college een interim begroting worden vastgesteld en conform de bovenstaande procedure aan de minister ter goedkeuring worden voorgelegd.

Bij het opstellen van de begroting is rekening gehouden met een jaarlijkse stijging van de prijsindex van 1,8% (Centraal Planbureau, MEV 2022 en MLT 2025, september 2021).

### 3. Verwachting 2021

In juli 2021 is door het college een interim begroting opgesteld. De aanleiding daarvoor was een significante overschrijding van de begroting.

De ondersteuning kende voor 2021 een begrote bezetting van 2,0 fte, te weten een secretaris (1,0 fte), een beleidsadviseur (0,6 fte) en juridisch-secretariële ondersteuning (0,4 fte). Bovendien wordt vanuit de NOVA 0,2 fte toegerekend voor terugkerende, ondersteunende werkzaamheden op het gebied van HRM, Financiële administratie, ICT en dergelijke.

De werklust is aanzienlijk toegenomen. Dat weerspiegelt de professionalisering van het toezicht, waarbij de minister van het college als toezichthouder op het systeem een voortrekkersrol verwacht. Het vorig jaar door het college vastgestelde Handhavingskader wordt geïmplementeerd. De evaluatie Wpta leidt tot hervorming van de governance en werking van het toezicht. De aandacht van samenleving en politiek voor het toezicht op de advocatuur neemt toe, mede naar aanleiding van ernstige incidenten zoals bij Pels Rijcken. Voor de sector en het college kan reputatierisico ontstaan indien de uit deze ontwikkelingen voortvloeiende uitdagingen worden onderschat.

Voor deze ontwikkelingen was de begrote ondersteuning onvoldoende toegerust. Oneigenlijke druk op medewerkers waren het gevolg. Deze situatie heeft er tevens toe geleid dat de taakverdeling tussen het college en de ondersteuning diffuus is geworden, waar collegeleden steeds meer moeten bijspringen in een rol die niet passend is en niet vol te houden.

Tegen deze achtergrond is in juli 2021 een externe deskundige verzocht te adviseren over de benodigde ondersteuning voor het college. Zowel de interim begroting 2021 als de begroting 2022 is op dat advies gebaseerd. Deels zal uitbreiding van capaciteit tijdelijk kunnen zijn, totdat het toezicht op basis van de evaluatie Wpta naar een nieuw en meer professioneel niveau is gebracht. Gegeven dit vooruitzicht wordt een voldoende mate van flexibiliteit van de bezetting aangehouden.

**Tabel 1. Opbouw van de ondersteuning 2021, met doorkijk 2022—2024 (interim begroting 2021)**

	2021	2022	2023	2024
Secretaris-directeur	interim per 1 sept	per 1 maart	continueren	continueren
Secretaris/Senior adviseur	continueren	continueren	continueren	continueren
Adviseur toezicht		per 1 jan	tot 1 juli	
Adviseur beleid	per 1 okt	continueren	continueren	continueren
Projectmedewerker		per 1 jan	tot 1 juli	
Secretariaat	continueren	per 1 jan duo	continueren	continueren

Een en ander is samengevat in Tabel 1. In 2021 is prioriteit gegeven aan werving van een secretaris en kwartiermaker op interim basis. Deze is per 1 september 2021 benoemd<sup>1</sup>. Hij heeft als kwartiermaker tot taak de uitwerking voor besluitvorming en implementatie van het formatieadvies ter hand te nemen. Voor de interim periode is een halfjaar aangehouden. Voor de acute toezichtwerklust wordt vooralsnog gebruik gemaakt van projectondersteuning door externen.

Voor 2021 liet de interim begroting een geraamde overschrijding zien in de orde van €140,000 (29%) ten opzichte van de begroting opgesteld voordat de onvoorziene omstandigheden zich voordeden. Dat wordt voor ruim €100.000 veroorzaakt door de projecten evaluatie Wpta en evaluatie toezicht Pels Rijcken. Bespaard wordt door onderbesteding in de sfeer van reis-, vergader- en overige kosten.

<sup>1</sup> De interim functionaris is parttime beschikbaar en wordt ondersteund door een junior consultant eveneens op parttime basis.

#### 4. Begroting 2022

Voor de begroting 2022 is aangesloten op het personeelsbestand opgenomen in Tabel 1. In aanvulling daarop is voor 2022-2024 rekening gehouden met jaarlijkse inflatie van 1,8%. Voorts is een post voor onvoorziene kosten opgenomen van 5% van het totaal van de begroting. De pm-post voor de onzekere kosten van externe advisering voor de uit de evaluatie Wpta voortvloeiende professionalisering van het toezicht en de evaluatie toezicht Pels Rijcken is doorgetrokken in 2022. Voor juridische advisering is voor de komende drie jaren €50.000 opgenomen. Voor andere kosten voor de professionalisering en bijzondere onderzoeken in het kader van het toezicht is voor de jaren 2022, 2023 en 2024 respectievelijk €75.000, €50.000 en € 50.000 opgenomen. Het bedrag voor 2022 is iets hoger omdat rekening wordt gehouden met kosten van de afronding van de evaluatie toezicht Pels Rijcken in 2022.

De begroting 2022 is weergegeven in Tabel 2 en wordt hieronder verder toegelicht. Zoals al aangegeven in de interim begroting 2021 is sprake van tijdelijk hogere kosten in 2022 als gevolg van de nagestreefde professionalisering van het toezicht. Vervolgens vallen de kosten naar verwachting weer geleidelijk terug naar een niveau vanaf 2024 dat in reële termen circa 15% hoger is dan het niveau van de interim begroting 2021. Het college streeft ernaar om dat structurele niveau vanaf 2024 verder terug te brengen zodat werkelijk slechts sprake is van een tijdelijke "hobbel".

##### **Bestuur**

De vergoeding en de reis- en overige kosten van de twee kroonleden worden vastgesteld door de algemene raad. De sociale lasten en de btw ten behoeve van de kroonleden zijn hier ook in opgenomen.

##### **Personeelskosten**

Gerekend is met personeelskosten conform Tabel 1 en toelichting. Bovendien wordt vanuit de NOVA 0,2 fte toegerekend voor terugkerende, ondersteunende werkzaamheden op het gebied van HRM, Financiële administratie, ICT en dergelijke. De directe personeelskosten omvatten het vakantiegeld en de sociale lasten.

##### **Huisvestings- en kantoorkosten**

Het secretariaat is gehuisvest in een aparte ruimte in het gebouw van de NOVA. De kosten worden doorberekend aan het college van toezicht. Voor het gebruik van de voorzieningen in het gebouw brengt de NOVA forfaitaire bedragen in rekening, omdat het bijhouden van de werkelijke kosten niet rendabel is en het apart inkopen van kantoorbenodigdheden kostenverhogend is. De forfaitaire bedragen zijn aangegeven met een \*.

De post kantoorbenodigdheden omvat tevens de infrastructuur voor de ICT. De ICT van het college van toezicht is met de verhuizing van de NOVA geïntegreerd in de ICT-infrastructuur van de NOVA waarbij gebruik wordt gemaakt, middels toegangsrechten, van vertrouwelijke dossiers binnen het DMS en van afgeschermd afdelings- en persoonlijke dataschijven. In de post kantoorautomatisering is een klein budget begrepen voor hosting en onderhoud van de eigen website.

##### **Algemene kosten**

Ten aanzien van projecten en externe advisering is ervan uitgegaan dat deze kosten in 2022 normaal gesproken weer kunnen terugvallen. Zoals gezegd is er, gelet op de ervaring van 2021, een pm-post opgenomen voor externe advisering voor de uit de evaluatie Wpta voortvloeiende professionalisering van het toezicht en de evaluatie toezicht Pels Rijcken voor het geval die overloopt in 2022.

Tot de post 'overige kosten' behoren kosten voor internationale oriëntatie op het toezicht. Tevens is daar een post onvoorzien opgenomen die gelijk is aan 5% van het totaal.

Tabel 2. Begroting 2022-2024 (\* € 1.000)

Omschrijving	2021		2022	2023	2024
	Begroting	Interim begroting			
<b>Bestuur</b>					
Voorzitter	32	32	33	33	34
Kroonleden	81	81	82	84	85
Reis- en overige kosten	14	7	14	15	15
<b>Totaal Bestuur</b>	<b>127</b>	<b>120</b>	<b>129</b>	<b>132</b>	<b>134</b>
<b>Secretariaat</b>					
<u>Personeelskosten</u>					
Directe personeelskosten	221	260	526	448	369
Pensioenpremie	46	54	110	93	77
Reis- en verblijfkosten	4	2	4	4	4
Opleidingen	3	3	3	3	3
Overige personeelskosten	2	1	2	2	2
<b>Totaal personeelskosten</b>	<b>276</b>	<b>320</b>	<b>645</b>	<b>550</b>	<b>455</b>
<u>Huisvestingskosten*</u>					
Huur kantoorruimte	13	13	13	13	14
Servicekosten	4	4	4	4	4
<b>Totaal Huisvestingskosten</b>	<b>17</b>	<b>17</b>	<b>17</b>	<b>18</b>	<b>18</b>
<u>Kantoorkosten</u>					
Verzekeringen*	5	5	5	5	5
Kantoorbenodigdheden c.s.*	6	6	6	6	6
Kantoorautomatisering*	2	2	2	2	2
Overige kantoorkosten	2	2	2	2	2
<b>Totaal Kantoorkosten</b>	<b>15</b>	<b>15</b>	<b>15</b>	<b>16</b>	<b>16</b>
<u>Algemene kosten</u>					
Projecten en externe advisering	48	156+pm	125+pm	100	100
Externe vergaderlocaties	2	0	2	2	2
Overige kosten en onvoorzien	3	0	52	46	41
<b>Totaal Algemene kosten</b>	<b>53</b>	<b>156+pm</b>	<b>179+pm</b>	<b>148</b>	<b>144</b>
<b>Totaal Secretariaat</b>	<b>361</b>	<b>509+pm</b>	<b>857+pm</b>	<b>732</b>	<b>633</b>
<b>Totaal College van Toezicht</b>	<b>488</b>	<b>629+pm</b>	<b>986+pm</b>	<b>863</b>	<b>767</b>

Noot: De pm-post reflecteert de onzekerheid van de kosten van externe advisering voor de uit de evaluatie Wpta voortvloeiende professionalisering van het toezicht en de evaluatie toezicht Pels Rijcken.